



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ**

**ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗΣ
ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ
ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 2 Μαρτίου 2017
Α.Π: ΔΙΠΑΑΔ/ΠΡΟΣ/149/οικ.7282

Αποστολή με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο

ΠΡΟΣ :

Όπως ο πίνακας αποδεκτών
(με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο)

Ταχ. Δ/ση: Βασ. Σοφίας 15
106 74, Αθήνα

Πληρ: Κωνσταντίνα Μαστρογιάννη, Σωτήρης Λάντας
Τηλ.: 213-1313246, 227

e-mail: k.mastrogiani@ydmed.gov.gr

ΘΕΜΑ: «Αξιολόγηση και εξορθολογισμός των κλάδων Δημοσίου τομέα»

Ενόψει της προώθησης των Προεδρικών Διαταγμάτων για τους νέους οργανισμούς Υπουργείων και νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και στο πλαίσιο της λειτουργίας της Ομάδας εργασίας που συγκροτήθηκε στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης (πρώην Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης) με την υπ' αριθμ.ΔΙΔΚ/Φ.38/οικ.25044/28-9-2016 Υπουργική Απόφαση), για την συγχώνευση/κατάργηση των προβλεπομένων κλάδων ή ειδικοτήτων προσωπικού στο δημόσιο καθώς και τη μελέτη για τη σύσταση διυπουργικών κλάδων με στόχο, μεταξύ άλλων, την αποτελεσματική εφαρμογή του ενιαίου συστήματος κινητικότητας, σας ενημερώνουμε για τα ακόλουθα:

Σκοπός της παρούσας εγκυκλίου είναι η αποτύπωση των πρώτων συμπερασμάτων της ομάδας εργασίας από την αξιολόγηση του υφιστάμενου συστήματος των κλάδων στο Δημόσιο και η παροχή κατευθυντήριων γραμμών, ώστε να συντονιστούν οι ενέργειες των φορέων. Τελικός στόχος είναι ο εξορθολογισμός των κλάδων στο Δημόσιο και η υιοθέτηση ενός κοινού «κλαδολογίου» που θα εφαρμόζεται σε όλους τους φορείς χωρίς διαφοροποιήσεις που να μην δικαιολογούνται από τη φύση των ασκούμενων αρμοδιοτήτων.

Από τη μέχρι στιγμής έρευνα, προκύπτει ότι υπάρχει σημαντικός αριθμός κλάδων που δεν ανταποκρίνεται στις σύγχρονες ανάγκες του δημοσίου τομέα, είτε λόγω έλλειψης αντικειμένου εργασίας είτε λόγω αλληλοεπικάλυψης με παρεμφερείς, κλάδους. Επίσης, παρατηρείται το φαινόμενο να εμφανίζονται, με διαφορετική ονομασία, κλάδοι με όμοια τυπικά προσόντα και καθήκοντα.

Επιπλέον, διαπιστώνεται ότι αρκετοί φορείς εξακολουθούν να εμμένουν στην αναντιστοιχία μεταξύ κλάδων μόνιμου προσωπικού και ειδικοτήτων προσωπικού ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, ενώ στην πράξη πρόκειται για ομώνυμες/συναφείς ή παρεμφερείς επαγγελματικές κατηγορίες, είτε λόγω ομοίων απαιτούμενων τυπικών προσόντων είτε λόγω ίδιων/ συναφών αρμοδιοτήτων.

Ακόμη, παρατηρείται το φαινόμενο, ειδικότητες που ανήκουν στο ίδιο «επάγγελμα» να αποτελούν διακριτούς κλάδους στους Οργανισμούς των δημοσίων υπηρεσιών, με αποτέλεσμα να παγιώνεται μια λογική κατάτμησης και πολυδιάσπασης. Μάλιστα, εντύπωση προκαλεί το γεγονός ότι σε μερικές περιπτώσεις, εντοπίστηκε η τάση δημιουργίας μεμονωμένων κλάδων με βάση το τυπικό προσόν (τίτλο σπουδών) του κατέχοντος τη θέση κατά τη διαδικασία πρόσληψης/μετάταξης, χωρίς να λαμβάνονται υπόψη οι βασικές αρχές του ισχύοντος «Προσοντολογίου» (π.δ. 50/2001, όπως ισχύει). Τέλος, σε άλλες περιπτώσεις δεν λαμβάνονται υπόψη οι εξελίξεις που συντελούνται στο εκπαιδευτικό σύστημα της χώρας μας, όπως έχει αναφερθεί στην υπ'αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/ΠΡΟΣ/73/40111/4.3.2016 εγκύκλιο της Υπηρεσίας μας σχετικά με την απασχόληση ΠΕ Κοινωνικών Λειτουργών στο δημόσιο και ευρύτερο δημόσιο τομέα.

Γίνεται σαφές ότι οι ως άνω στρεβλώσεις του διοικητικού συστήματος λειτουργούν ανασταλτικά στην προσπάθεια αναδιαμόρφωσης του κρατικού μηχανισμού δημιουργώντας περιττά διοικητικά βάρη. Για το λόγο αυτό και, με βάση τα διαπιστωθέντα από τη μέχρι στιγμής έρευνα, παρέχονται οι παρακάτω οδηγίες, χωρίς να θίγονται σε καμία περίπτωση, τα τυχόν θεσμοθετημένα επαγγελματικά δικαιώματα:

- Όπως είναι ήδη γνωστό, σύμφωνα με το άρθρα 4, 13 και 18 του «Προσοντολογίου», η ονομασία των διοικητικών/οικονομικών κλάδων είναι συγκεκριμένη. Οποιαδήποτε παρέκκλιση (π.χ. υπάλληλοι γραφείου, διοικητικοί υπάλληλοι) από τους θεσμοθετημένους τίτλους (ΠΕ Διοικητικού ή/και Οικονομικού, ΤΕ Διοικητικού Λογιστικού) και, ιδίως, ο κλάδος ΔΕ Διοικητικών Γραμματέων που συναντάται ως κλάδος ΔΕ Διοικητικού κ.λπ., ενδέχεται να προκαλεί σύγχυση ως προς τα εκτελούμενα καθήκοντα και ως προς τα προσόντα που διαθέτουν οι υπηρετούντες στις διοικητικές/οικονομικές θέσεις. Το γεγονός ότι δίνεται η δυνατότητα, σε όλους τους φορείς, με την προκήρυξη πλήρωσης θέσεων να εξειδικεύουν, ανάλογα με τις υπηρεσιακές ανάγκες, τον κλάδο σε αμιγώς διοικητικό ή αμιγώς οικονομικό, επιλύει, κατά την άποψη μας, οποιοδήποτε ζήτημα προσδιορισμού των ειδικότερων καθηκόντων.
- Η λογική της απλούστευσης, πάνω στην οποία στηρίζονται οι προσπάθειες διοικητικής μεταρρύθμισης, υπαγορεύει την ανάγκη δημιουργίας γενικότερων κλάδων που μπορούν να λειτουργήσουν ως «δεξαμενές» ειδικοτήτων. Προτείνεται, ενδεικτικά, για το προσωπικό κατηγορίας υποχρεωτικής εκπαίδευσης(επιμελητές/επιστάτες, κλητήρες, θυρωροί εργάτες, προσωπικό καθαριότητας, κηπουροί, αποθηκάριοι κ.λπ) που παρέχει υποστηρικτικές υπηρεσίες, στους δημόσιους οργανισμούς, να εντάσσεται στον ευρύτερο κλάδο ΥΕ Βοηθητικού προσωπικού. Στη συνέχεια, ενδεχόμενες τεχνικές ειδικεύσεις μπορεί να αποτυπώνονται στα ειδικά περιγράμματα θέσεων για τα οποία το Υπουργείο μας έχει ενημερώσει με τις υπ' αριθμ.ΔΙΠΑΑΔ/ΠΡΟΣ/127/οικ.26931/18.10.2016 και ΔΙΠΑΑΔ/Α.Π: ΔΙΠΑΑΔ/ΠΡΟΣ/139/οικ.30155/23.11.2016 εγκυκλίου καθώς και στις σχετικές προκηρύξεις πλήρωσης θέσεων με διορισμούς/προσλήψεις.
- Ανάλογη λογική θα πρέπει να εφαρμοστεί και στον κλάδο ΔΕ Τεχνικού. Η ύπαρξη, στον συγκεκριμένο κλάδο, ποικίλων ειδικοτήτων για τις οποίες, όμως, το άρθρο 20 του «Προσοντολογίου» παρέχει επαρκή κατηγοριοποίηση, έχει οδηγήσει στο παράδοξο, σε αρκετές υπηρεσίες,

να δημιουργούνται διακριτοί κλάδοι για καθεμία ειδικότητα τεχνικού προσωπικού. Επίσης, κατά την άποψή μας, κρίνεται αδόκιμη η πρακτική της ονοματοθεσίας του τεχνικού κλάδου βάσει του απολυτηρίου τίτλου σπουδών των ήδη υπηρετούντων υπαλλήλων (π.χ. ΔΕ Τεχνικών πτυχιούχων ανώτερων ή μέσων τεχνικών επαγγελματικών σχολών).

- Τέλος, όπως διαπιστώθηκε παραπάνω, η αναντιστοιχία κλάδων/ειδικοτήτων μεταξύ μόνιμου προσωπικού και προσωπικού ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου δημιουργεί εννοιολογική σύγχυση και εμφανώς εμποδίζει την επικείμενη εφαρμογή του ενιαίου συστήματος κινητικότητας. Ενδεικτικά παραδείγματα για τον τρόπο αντιστοίχισης δίδονται στην υπ' αριθμ. ΔΙΠΙΔΔ/Β25/82/οικ./12473/16.6.2011 (ΑΔΑ:4Α3ΥΚ-Υ) εγκύκλιο της Υπηρεσίας μας.

Όπως γίνεται σαφές από τα παραπάνω εκτεθέντα, ο εξορθολογισμός των κλάδων από την υπερβολική εξειδίκευση στην γενίκευσή τους θα είναι το πρώτο βήμα για την εισαγωγή ενιαίων και ομοιόμορφων κανόνων για το σύνολο των υπαλλήλων που υπηρετούν σε δημόσιες υπηρεσίες, Ν.Π.Δ.Δ., ΟΤΑ α' και β' βαθμού και Ν.Π.Ι.Δ. που ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση και την αρμονική σύζευξη της ικανοποίησης των υπηρεσιακών αναγκών με το δικαίωμα του υπαλλήλου να έχει ενεργητικό ρόλο στη διαμόρφωση της επαγγελματικής σταδιοδρομίας του.

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου μας θα είναι στη διάθεσή σας έτσι ώστε όσα αναφέρθηκαν καθώς και τυχόν δικές σας επισημάνσεις να αποτυπωθούν στους νέους Οργανισμούς.

Οι αποδέκτες της παρούσας εγκυκλίου παρακαλούνται να την κοινοποιήσουν άμεσα σε όλους τους φορείς που υπάγονται ή εποπτεύονται από αυτούς. Ειδικότερα, παρακαλείται η Δ/νση Οργάνωσης και Λειτουργίας Τοπικής Αυτοδιοίκησης να κοινοποιήσει την παρούσα στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού.

Η παρούσα εγκύκλιος βρίσκεται στην ηλεκτρονική διεύθυνση της Υπηρεσίας μας: www.minadmin.gov.gr στη διαδρομή: Διοικητική Ανασυγκρότηση – Οργάνωση/Λειτουργία Δημόσιας Διοίκησης-Οργάνωση Δημοσίων Υπηρεσιών.

Η ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΟΛΓΑ ΓΕΡΟΒΑΣΙΛΗ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

1. Όλα τα Υπουργεία

Διευθύνσεις Διοικητικού/Προσωπικού

2. Γενικές και Ειδικές Γραμματείες Υπουργείων

Διευθύνσεις Διοικητικού/Προσωπικού

3. Γενικές και Ειδικές Γραμματείες

4. Όλες τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις

Διευθύνσεις Διοικητικού/Προσωπικού

5. Όλες τις Ανεξάρτητες Αρχές

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Γραφεία Υπουργών, Αναπληρωτών Υπουργών και Υφυπουργών

2. Γραφεία Γενικών Γραμματέων

3. Γραφεία Ειδικών Γραμματέων

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

- Γραφείο κας Υπουργού

- Γραφείο κου Γενικού Γραμματέα

- Γραφεία κ.κ. Προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων

- webupload@ydmed.gov.gr (για ανάρτηση στην ιστοσελίδα του Υπουργείου, στη διαδρομή Διοικητική Ανασυγκρότηση – Οργάνωση/Λειτουργία Δημόσιας Διοίκησης-Οργάνωση Δημοσίων Υπηρεσιών)